

CEPEJ - RAPPORTO SUI SISTEMI GIUDIZIARI 2018 (dati 2016)

(estratto e sintesi della parte relativa al personale non giudice)

3.4 Altro personale dei tribunali

L'esistenza a fianco dei giudici di un personale competente con funzioni definite e uno statuto riconosciuto è una condizione essenziale per un funzionamento efficace del sistema giudiziario.

Come in occasione dei rapporti precedenti, è stata operata una distinzione tra cinque tipologie di personale "non giudice":

1. la funzione di Rechtspfleger, ispirata al modello tedesco e austriaco, è, secondo l'Unione Europea dei funzionari giudiziari (EUR), un organo giudiziario indipendente, inserito all'interno dell'ordine costituzionale e che esercita le funzioni delegate dalla legge; esso non assiste il giudice ma può vedersi conferire delle funzioni giurisdizionali, per esempio in materia familiare e successoria; può prendere delle decisioni in modo indipendente in materia di attribuzione della nazionalità, di decreto ingiuntivo, di esecuzione dei provvedimenti, di esecuzione forzata, o di esecuzione di provvedimenti penali; può infine essere competente per assumere compiti di amministrazione giudiziaria; si colloca in qualche modo tra il giudice e il personale non-giudice come il cancelliere;
2. il personale non-giudice che assiste direttamente il giudice. Consiglieri giudiziari o cancellieri, questo personale assiste il giudice nelle sue attività giurisdizionali (in particolare le udienze) e può avere il compito di autenticare gli atti;
3. le persone responsabili di questioni amministrative e della gestione dei tribunali;
4. il personale tecnico responsabile dei servizi informatici, della sicurezza e delle pulizie;
5. le altre persone non-giudici.

La distinzione tra personale presente nei tribunali e personale presente nelle procure non è sempre possibile, in particolare negli Stati dove tutti o parte dei servizi delle due tipologie di uffici giudiziari sono comuni.

3.4.1 Personale assegnato ai giudici

In relazione al rapporto del numero del personale non-giudice per giudice professionale, rispetto ai rapporti precedenti le cifre mostrano una generale stabilità; solo la Grecia conosce una situazione particolare, senza dubbio da mettere in relazione con la grave crisi economica e finanziaria.

Tavola 3.43 – (personale non giudice per ogni giudice professionale nel 2016) es. : Belgio 3,2; Francia 3,2; Portogallo 2,8; Spagna 9,2; ITALIA 3,3 unità per ogni giudice.

Tavola 3.44 (personale non-giudice ogni 100.000 abitanti nel 2016) – es. : Belgio 44,6; Francia 33,9; Portogallo 54,8; Spagna 105,7; ITALIA 35,0.

Alcuni Stati hanno istituito dei Rechtspfleger, ed è in discussione la possibilità di istituire un corpo professionale di tale natura a livello europeo. Secondo il "Libro bianco per un rechtspfleger per l'Europa" pubblicato nel 2016 dall'EUR, "si tratta di

funzionari giudiziari, che nei tribunali hanno alcune funzioni giurisdizionali a fianco dei giudici e dei procuratori, di sostegno all'attività giurisdizionale e alla gestione manageriale dei tribunali. Il termine di Rechtspfleger che figura nella nostra sigla corrisponde alla denominazione professionale dei colleghi tedeschi e austriaci che esercitano nei tribunali funzioni a carattere giurisdizionale a seguito di un trasferimento di competenze dai giudici e che fanno di questa professione un attore a parte all'interno del sistema giudiziario". L'estensione di questa funzione negli Stati che non la conoscono permetterà di ridurre il carico di lavoro dei giudici, affidando il contenzioso per certi tipi di materie a questo personale.

Gli Stati che hanno istituito il Rechtspfleger sono: Andorra, Austria, Bosnia-Herzegovina, Croazia, Repubblica Ceca, Danimarca, Estonia, Georgia, Germania, Islanda, Irlanda, Polonia, Slovacchia, Slovenia, Spagna e Israele (17 Stati).

L'altro personale non-giudice ha i compiti più diversi.

... L'Italia precisa che la categoria "altro personale non giudice" comprende gli assistenti, gli addetti alla ricezione, i facchini e altro personale della giustizia. In senso generale, si deve sottolineare che la percentuale elevata di "altro personale non giudice" è dovuta ad una interpretazione molto stretta della definizione delle categorie principali.

...

Tavola 3.45 – (Numero del personale non giudice per 100.000 abitanti per categoria nel 2016) per l'Italia sul totale di 35 unità, 21,9 assistono i giudici, 6,7 hanno compiti amministrativi, 0,6 sono tecnici (percentuale più bassa di tutta la tabella dopo il Lussemburgo 0,5; in Francia 1,4; in Belgio 6,8; in Portogallo 2,0) e 5,7 comprendono altre categorie.

Tavola 3.4.2 – (Numero del personale per procuratore) – es. : Belgio 3,0; Portogallo 1,1; Spagna 0,8; ITALIA 4,1 unità per ogni procuratore.